

## Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

### Minister van Justitie en Veiligheid

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

### Ons kenmerk

4952770

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 26 oktober 2023  
Onderwerp Stelsel bewaken en beveiligen: Plan van aanpak transitie en  
voortgang lopende versterkingen

Een goed functionerende democratische rechtsstaat is een waarborg om te kunnen leven in vrijheid. En die democratische rechtsstaat staat onder druk. Niet alleen wordt onze samenleving bedreigd door terroristen, extremisten en statelijke actoren, maar ook door de georganiseerde criminaliteit.

Direct na mijn start als minister heb ik aangekondigd de georganiseerde criminaliteit hard aan te pakken. Het kabinet investeert op dit moment meer geld in de aanpak van georganiseerde criminaliteit dan ooit tevoren. Met een breed offensief zetten we alles op alles om te voorkomen dat kleine jongens grote boeven worden, om de grote criminelen aan te pakken en ons land zo onaantrekkelijk te maken voor drugskartels. Een combinatie van voorkomen, doorbreken en bestraffen.

We zijn er nog lang niet, maar hebben daarin inmiddels wel goede stappen gezet. Onze opsporingsdiensten hebben de eerste grote slagen toegebracht aan criminele netwerken. Verdienmodellen en logistieke netwerken zijn verstoord. In de meest kwetsbare wijken in Nederland wordt flink geïnvesteerd in preventie. In de 'Halfjaarbrieven aanpak georganiseerde, ondermijnende criminaliteit'<sup>1</sup> informeer ik uw Kamer over de voortgang en resultaten van deze aanpak.

#### *Het stelsel bewaken en beveiligen*

Het stelsel bewaken en beveiligen is daarbij een belangrijk instrument om de democratische rechtsstaat te beschermen en de veiligheid van betrokkenen te waarborgen. Met het stelsel beschermen we personen van wie de fysieke integriteit ernstig bedreigd wordt. Personen die in hun werk in dienst staan van de (democratische) rechtsorde moeten hun functie veilig uit kunnen oefenen. Ook andere burgers die ongewild het slachtoffer worden van ondermijnende, intimiderende criminaliteit, verdienen bescherming van de overheid. Dit is een voorwaarde voor het functioneren van de democratische rechtsstaat en is daarom één van mijn prioriteiten in deze kabinetsperiode.

Uw Kamer is steeds geïnformeerd over de voortgang van de versterkingen van het stelsel<sup>2</sup>. Deze zijn inmiddels grotendeels geborgd in de herziene circulaire bewaken en beveiligen 2023, waar uw Kamer op 29 juni jl. over is geïnformeerd. De circulaire bestendigt de afspraken en werkwijze die aangepast zijn naar

<sup>1</sup> Kamerstukken II, 2022/23, 29 911, nr. 417.

<sup>2</sup> Kamerstukken II 2021/22, 29 911, nr. 347, Kamerstukken II 2022/23, 29 911, nr. 378.

aanleiding van de ingezette versterkingstrajecten en zal verder worden aangepast als de ingezette transitie van het stelsel daar aanleiding toe geeft. De komende periode wordt onverminderd doorgewerkt aan het realiseren en implementeren van deze verbeteringen binnen het stelsel.

**Minister van Justitie en Veiligheid**

**Datum**  
26 oktober 2023

**Ons kenmerk**  
4952770

Tegelijkertijd wordt het stelsel bewaken en beveiligen fundamenteel vernieuwd, met als resultaat één nieuw stelsel beveiligen van personen. In de kabinetsreactie op het OvV-rapport '*Bewaken en beveiligen. Lessen uit drie beveiligingssituaties*' van 31 maart jl. is toegelicht dat de huidige versterkingen niet voldoende zijn om de toenemende dreiging ook in de toekomst aan te kunnen<sup>3</sup>. In het daaropvolgende Kamerdebat van 20 april jl. is de opzet van het nieuwe stelsel beveiligen van personen met uw Kamer besproken.

Sinds de kabinetsreactie op het OvV-rapport zijn we voortvarend gestart met de transitie naar het nieuwe stelsel beveiligen van personen. In deze brief ga ik conform het verzoek van uw Kamer in op het plan van aanpak voor de transitie naar het nieuwe stelsel en geef ik aan welke stappen we al gezet hebben. Daarbij betrek ik ook de toezeggingen en moties die tijdens het Kamerdebat zijn aangenomen. In de bijlage vindt u de uitgebreide toelichting, in de brief beperk ik mij tot de hoofdlijnen.

#### *Samenhang met andere trajecten*

De transitie van het stelsel heeft raakvlakken met een groot aantal andere trajecten die binnen de aanpak van de georganiseerde en ondermijnende criminaliteit lopen, met name bij de verbeteringen rondom de kroongetuigenregeling en getuigenbescherming. Het is goed om hier het onderscheid én de samenhang tussen deze trajecten te markeren. In de afgelopen maanden heb ik uw Kamer op meerdere momenten geïnformeerd over de verbeteringen rondom de kroongetuigenregeling en getuigenbescherming.

Allereerst heb ik in november 2022 uw Kamer geïnformeerd over mijn voornemen om de kroongetuigenregeling te verbreden. Daarnaast zijn er naar aanleiding van het rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid rondom de beveiligingssituaties van de broer van kroongetuige Nabil B., Derk Wiersum en Peter R. de Vries een aantal stappen in gang gezet om de kroongetuigenregeling toekomstbestendig te maken. Een belangrijk aspect hierbij is de borging van de nevensgeschikte afweging van veiligheids- en opsporingsbelangen in de besluitvorming over een kroongetuigentraject. Het gaat hier om het volgende:

- Analyse van de lopende en afgeronde kroongetuigendeals op veiligheidsaspecten en waar nodig het nemen van aanvullende maatregelen;
- Verbreding en versterking van de rol en positie van de Centrale Toetsingscommissie (CTC) (mede) met het oog op de nevensgeschikte afweging van veiligheids- en opsporingsbelangen;
- Het realiseren van een verbeterd en uitgebreider (wettelijk) kader voor getuigenbescherming;
- Een onafhankelijke toetsing van de getuigenbeschermingsovereenkomst aan de hand van een verkenning van de verschillende opties;

---

<sup>3</sup> Kamerstukken II 2022/23, 29 911, nr. 395.

- Het onderzoek van de Procureur-Generaal, vanuit zijn rol als toezichthouder op het OM, op de uitvoering van getuigenbescherming door het Openbaar Ministerie.

**Minister van Justitie en Veiligheid**

**Datum**  
26 oktober 2023

**Ons kenmerk**  
4952770

Een stand van zaken over de vorderingen hieromtrent zal separaat worden gegeven in de Halfjaarbrieven aanpak georganiseerde en ondermijnende criminaliteit die voor het einde van dit jaar verstuurd zal worden. Ik wil daarbij nogmaals benadrukken dat de verbeteringen die in gang zijn gezet naar aanleiding van het rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid eerst op orde moeten zijn voordat de verbreding van de kroongetuigenregeling in kan gaan. Hierna zal ik in deze brief ingaan op de verbeteringen en transitie van het stelsel bewaken en beveiligen.

### **Huidige context: operationele druk**

Voordat ik daarop inga, is het belangrijk om stil te staan bij dagelijkse operationele realiteit. Het stelsel staat nog steeds onder grote druk. Behalve van de functionarissen die in het stelsel werken, wordt ook veel gevraagd van de te beveiligen personen. De ingezette versterkingen om de kwaliteit te verhogen en de extra capaciteit die is gerealiseerd, hebben inmiddels effect, maar kunnen nog niet de snelheid van het steeds toenemende aantal casussen bijbenen. Dit brengt in de dagelijkse praktijk dilemma's met zich mee en vraagt van de verantwoordelijke gezaghebbers om keuzes te maken. Bij deze keuzes blijft de veiligheid van de te beveiligen personen onverkort het uitgangspunt. Ook in het nieuwe stelsel zal dit helaas – zeker in het begin – nog een realiteit zijn. Daarbij leveren de lopende versterkingstrajecten en de transitieopgave ook (tijdelijk) een additionele werkdruk op voor de professionals in het stelsel. Uiteindelijk zullen deze investeringen zich echter op termijn terugverdienen en de druk op het stelsel verlichten.

Tot die tijd kan ik alleen mijn diepste waardering uitspreken voor de vrouwen en mannen die zich inspinnen voor de veiligheid van anderen. Zij staan dag en nacht klaar en zijn bereid het gevaar in de ogen te kijken. Ik besef daarbij dat de werkdruk soms dusdanig hoog is, dat het niet duurzaam vol te houden is. Ik investeer daarom ook in het vergroten van de capaciteit. Ook richting de personen die beveiligd worden wil ik mijn waardering uitspreken. Ernstig bedreigd worden is een angstige situatie en de (soms lichte, soms zwaardere) beperkingen die beveiliging onherroepelijk met zich meebrengt zijn ingrijpend op het dagelijkse leven. Zij laten zich echter niet intimideren en zetten hun werk – waar de dreiging uit voortkomt – door. En voor degenen die er toch mee stoppen omdat het hen te veel wordt, kan ik alleen maar begrip hebben. Onze rechtsstaat staat onder druk, maar laat tegelijkertijd zien wat voor veerkracht het heeft.

### **Belangrijkste ontwikkelingen**

Hieronder zal ik kort ingaan op een aantal punten waar uw Kamer expliciet naar heeft gevraagd, die ook uitgebreider in de bijlage terugkomen.

#### *Transitieorganisatie in werking*

Om de transitie naar het nieuwe stelsel te realiseren, is een transitieorganisatie opgezet (zie ook de factsheet in bijlage 1). De transitie naar een krachtig nieuw stelsel gebeurt in gezamenlijkheid met alle stelselpartners, ieder vanuit eigen expertise en verantwoordelijkheid. De NCTV voert (gemandateerd door de minister van Justitie en Veiligheid) regie op deze transitie. Deze transitie bouwt voort op de al ingezette versterkingen.

Essentieel uitgangspunt tijdens de transitie, is dat de veiligheid en het welzijn van de te beveiligen personen in beide domeinen van het huidige stelsel - het rijksof domein én het decentrale domein - altijd op één blijven staan. De veiligheid komt niet in het geding. Daarnaast wordt de impact van het transitieproces op de te beveiligen personen én de personen die werken in de praktijk van het stelsel tot een minimum beperkt. Ten slotte is het belangrijk te benadrukken dat de huidige stelselpartners tijdens het transitietraject zich blijven inzetten om uitvoering te geven aan hun verantwoordelijkheden. Tot aan de inwerkingtreding van de wetwijziging, en daarmee het nieuwe stelsel beveiligen van personen, behouden organisaties hun formele verantwoordelijkheid en bestaande bevoegdheden in het huidige stelsel.

**Minister van Justitie en Veiligheid**

**Datum**  
26 oktober 2023

**Ons kenmerk**  
4952770

#### *Overheveling te beveiligen personen naar het centrale gezag*

Uw Kamer had gevraagd om op hoofdlijnen geïnformeerd te worden over de fasering van de overheveling van het gezag over de beveiliging door de uitvoeringsorganisaties van te beveiligen personen van de (hoofd)officier van justitie naar de NCTV. Sinds de kabinetsreactie op het OvV-rapport is tot op heden een significant aantal casussen – in overleg tussen het OM en de NCTV – overgenomen door de NCTV. De NCTV kijkt vanuit zijn adviesrol in voorkomende gevallen gevraagd en ongevraagd mee met de casussen die zich nu nog in het huidige decentrale domein bevinden.

In de resterende maanden van 2023 kan het gezag over de beveiliging in complexe casuïstiek - bijvoorbeeld vanwege de verschillende rollen van de (hoofd)officier van justitie ten aanzien van de te beveiligen persoon, verbondenheid aan strafzaken, gevoeligheid vanwege het profiel van de te beveiligen persoon en de uniciteit van de zaak - over worden genomen door de NCTV. Dit geldt ook voor eventuele gezinsleden van deze personen indien op basis van dreigingsinformatie blijkt dat er ook tegen hen sprake is van ernstige dreiging gericht op de fysieke integriteit van de persoon. De overdracht van de resterende casussen zal plaatsvinden nadat de capaciteit en expertise ten behoeve van het centrale gezag – namens de minister van Justitie en Veiligheid – bij de NCTV is ingericht. Hierbij is een randvoorwaarde dat de NCTV beschikt over voldoende capaciteit om invulling te geven aan deze gezagrol en daarmee de kwaliteit van de beveiliging behouden blijft.

#### *Afbakening van het nieuwe stelsel*

In de kabinetsreactie van 31 maart jl. is op hoofdlijnen de afbakening van het nieuwe stelsel geschetst en is aangekondigd dat het nader uitgewerkt gaat worden<sup>4</sup>. De afbakening wordt thans verfijnd, zodat er duidelijkheid is over welke personen, objecten en diensten onder het nieuwe stelsel vallen en hoe dit aansluit op de verantwoordelijkheden van het lokale gezag en getuigenbescherming. In een reeks van expertsessies worden afbakeningsvraagstukken en casuïstiek doorgenomen, om tot een heldere en werkbare afbakening te komen. Dit traject zal eind november 2023 zijn afgerond.

Een belangrijk aspect hierbij is de afbakening van het stelsel beveiligen van personen enerzijds, en getuigenbescherming anderzijds. In mijn brief omtrent de Italiaanse aanpak van georganiseerde ondermijnende criminaliteit heb ik u geïnformeerd over de verbreding en de verbetering van de kroongetuigenregeling. Ik heb uw Kamer toegezegd in het najaar opnieuw over de voortgang van deze

---

<sup>4</sup> Kamerstukken II 2022/23, 29 911, nr. 395, Handelingen II 2022/23, nr. 77, item 21, p. 14.

verbetering te informeren, waarbij onder andere de verdere uitwerking van het wettelijk kader van getuigenbescherming zal worden toegelicht.

#### *Nieuwe methodiek voor geïntegreerde dreigingsbeelden*

Eén van de geprioriteerde projecten binnen de transitie is het ontwikkelen van een methodiek voor geïntegreerde dreigingsbeelden. In deze geïntegreerde dreigingsbeelden wordt vanuit breed perspectief relevante informatie integraal gewogen, waaronder ook fenomeenkennis, contextinformatie en eventuele signalen vanuit de te beveiligen persoon en diens omgeving. Een essentieel onderdeel van de methodiek zijn de hypothesen en onderliggende indicatoren, waarmee ook op het oog minder voorstelbare scenario's worden getoetst. Cruciale aannames en blinde vlekken worden expliciet gemaakt en de dreigingsbeelden worden periodiek getoetst. De methodiek wordt naar verwachting in oktober 2023 opgeleverd. Hiermee is een belangrijke stap gezet in het verbeteren van het dreigingsbeeld. Vervolgens is het zaak de methodiek in de praktijk toe te passen en waar nodig aan te scherpen. Deze methodiek zal de basis vormen van de nieuwe onafhankelijke dreigingsanalysefunctie, die - zoals in het debat op 20 april jl. met uw Kamer is besproken - bij de NCTV wordt ingericht, rekening houdend met de daarbij behorende kaders en waarborgen.

#### *Versterking van de uitvoering*

Op verschillende manieren wordt de uitvoering versterkt en geïnnoveerd, om zo de operationele druk en de impact op te beveiligen personen te kunnen verminderen. Zo zijn er financiële middelen beschikbaar gesteld aan de uitvoeringsorganisaties om de operationele capaciteiten te vergroten. Ook zijn nieuwe beveiligingsconcepten ontwikkeld, waaronder ook concepten die gebruik maken van nieuwe technologieën. Deze worden nu in de praktijk getest.

Een grote stap in dit kader is de start van het Landelijk Coördinatiecentrum Bewaken en Beveiligen op 28 juni 2023. Op een fysieke locatie zitten politie, KMar en de NCTV bijeen om (zoveel mogelijk) integraal sturing te geven aan de voorbereiding en uitvoering van beveiligingsopdrachten. Met een Landelijk Coördinatie Centrum, in combinatie met het - door de politie en KMar gezamenlijk ontwikkelde - palet aan gedifferentieerde inzetconcepten, wordt het mogelijk om in de nabije toekomst de beveiliging flexibeler vorm te geven, waarbij de activiteiten van een te beveiligen persoon verspreid over de dag meer leidend worden voor de (capaciteits)inzet. Zonder daarbij afbreuk te doen aan het benodigde weerstandsniveau, de proportionaliteit en situationele context. Ook deze werkwijze wordt - waar mogelijk - thans in de praktijk getest.

#### *De te beveiligen persoon centraal: borging psychologische zorg in het stelsel*

Zorg voor te beveiligen personen is een belangrijk fundament van het stelsel. Het ondergaan van een beveiligingsregime heeft (forse) impact op iemands leven. In de werkprocessen binnen het stelsel wordt aandacht voor psychosociale zorg expliciet verankerd. Daarnaast worden hulpmiddelen, instrumenten en informatiemateriaal (bijvoorbeeld de brochure 'Bedreiging: de impact op kinderen') ontwikkeld. Zo worden op dit moment 'eHealth-modules' ontwikkeld in relatie tot bedreiging en beveiliging door het Instituut voor Psychotrauma (ARQ/IVP). Deze modules zijn bedoeld voor de te beveiligen persoon zelf, zijn of haar naasten (emotioneel betrokkenen) en één module speciaal voor kinderen. Bij de ontwikkeling worden de kennis en ervaringen van experts en (voormalig) te beveiligen personen actief betrokken. Eind november 2023 zijn de modules gereed om getest te worden.

**Minister van Justitie en Veiligheid**

**Datum**  
26 oktober 2023

**Ons kenmerk**  
4952770

### *Financiële middelen beschikbaar gesteld*

Zoals in de eerdere voortgangsbrieven beschreven, zijn de middelen vanuit het 'Breed offensief tegen ondermijnende criminaliteit' (BOTOC, 2020) – 55 miljoen – en de Najaarsnota 2021 – 30 miljoen – inmiddels voor het grootste deel omgezet in structurele capaciteitsuitbreiding bij stelselpartners. In de Voorjaarsnota 2022 zijn daarop middelen toegekend (en vanaf 2024 beschikbaar) om twee nieuwe uitvoeringsorganisatie-onderdelen te bouwen (50 miljoen vanaf 2024, 100 miljoen vanaf 2025). Zoals eerder gemeld, is de KMar gestart met de inrichting van een contingent persoonsbeveiliging binnenland bij ernstige dreiging. Inmiddels zijn er twee opleidingen afgerond en is er capaciteit toegevoegd aan het stelsel. De derde opleiding is gestart. Bij de politie wordt binnen de Landelijke eenheid een nieuw onderdeel ingericht dat zich primair zal richten op taken in het kader van persoonsbegeleiding. De capaciteit die vanuit de Bewakingseenheid van de regionale eenheden vanaf 2019 werd ingezet, kan daardoor geleidelijk weer terug naar de regionale eenheden. De politie streeft ernaar dat dit onderdeel in de loop van 2025 operationeel zal zijn.

Met het oog op verdere versterkingen én om het nieuwe stelsel te bouwen en structureel te borgen, zijn in de Voorjaarsnota 2023 additionele middelen beschikbaar gesteld (112 miljoen structureel).

### **Vervolg**

Er is sinds de start van het kabinet – en ook de jaren ervoor – door velen hard gewerkt om het stelsel bewaken en beveiligen te versterken én tegelijkertijd de dagelijkse operatie draaiende te houden. In de verschillende voortgangsbrieven tijdens deze periode zijn de verschillende fases die we hebben doorlopen mooi zichtbaar. Op sommige aspecten van het stelsel hebben we grote stappen voorwaarts gezet, op andere moesten we soms pas op de plaats maken. Dit laatste met name omdat de dreiging op momenten groter en sneller is dan we met onze schaarse capaciteit kunnen bijbenen. Als ik echter uitzoom, dan constateer ik dat veel van de eerder ingezette versterkingstrajecten en verbeteringen zijn gerealiseerd, worden geborgd en inmiddels effecten in de praktijk opleveren. Daarmee is de eerste reparatieslag aan het huidige stelsel uitgevoerd. Daarnaast zijn stappen gezet om de noodzakelijke transitie naar het nieuwe stelsel vorm te geven. Daarom mijn waardering voor allen die hier een bijdrage aan hebben geleverd.

Nu moeten we met onverminderde energie verder werken aan het versterken van het stelsel. Conform toezegging zal ik uw Kamer periodiek rapporteren over de voortgang. In de volgende voortgangsbrief (naar verwachting april 2024) zal ik u in ieder geval informeren over de afbakening van het nieuwe stelsel, de voortgang van de inrichting van de dreigingsanalysefunctie en de stand van zaken ten aanzien van de capaciteit in de uitvoering.

De Minister van Justitie en Veiligheid,

D. Yeşilgöz-Zegerius

**Minister van Justitie en Veiligheid**

**Datum**  
26 oktober 2023

**Ons kenmerk**  
4952770

**Minister van Justitie en  
Veiligheid**

**Datum**  
26 oktober 2023

**Ons kenmerk**  
4952770

## **Bijlage: Factsheet transitie naar stelsel beveiligen van personen**

**Minister van Justitie en Veiligheid**

**Datum**  
26 oktober 2023

**Ons kenmerk**  
4952770

### ***Doelstelling nieuwe stelsel***

Het doel van het nieuwe stelsel beveiligen van personen is om weerstand te bieden tegen een ernstige dreiging gericht op de fysieke integriteit van personen. Het stelsel geeft uitvoering aan de taak van de overheid om te zorgen voor de veiligheid van haar burgers, wanneer er sprake is van dreiging en risico. Het gaat hier om personen die bedreigd worden door een van de dreigingsfenomenen die de democratische rechtsstaat en samenleving raken. Dit zijn georganiseerde, ondermijnende criminaliteit, terrorisme, statelijke actoren en geradicaliseerde eenlingen. Uit het geïntegreerde dreigingsbeeld dat hiervoor wordt opgesteld, blijkt dat de bedreigde persoon zelf en de werkgever onvoldoende weerstand kunnen bieden tegen de hiervoor genoemde dreigingsfenomenen, en aanvullende maatregelen vanuit de overheid nodig zijn.

Naast deze afgebakende groep, valt onder het nieuwe stelsel – zoals nu ook het geval is – tevens de zogenoemde limitatieve lijst. Het gaat hier om een beperkte groep personen, objecten en diensten, waarbij door een mogelijke dreiging de nationale of internationale democratische rechtsorde wordt geschaad en/of de veiligheid van de Staat in het geding is (bijvoorbeeld leden van het Koninklijk Huis en buitenlandse staatshoofden op officieel bezoek in Nederland).

### ***De pijlers van het nieuwe stelsel***

1. In het nieuwe stelsel geldt een eenduidig gezag, zodat er geen sprake meer is van de complexe regie die het huidige stelsel kent. De verantwoordelijkheid voor de beveiliging van ernstig bedreigde personen die binnen het stelsel vallen, wordt georganiseerd op Rijksniveau bij de minister van Justitie en Veiligheid en wordt uitgevoerd door de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV).
2. De analysefunctie in het stelsel beveiligen van personen wordt georganiseerd ten behoeve van het eenduidige gezag en wordt geïnnoveerd, zodat dreigingsinschattingen en –analyses verbeteren.
3. De uitvoering wordt zo georganiseerd, dat de politie en de KMar vanuit synergie en gelijkwaardigheid de specialistische taken op bewaken en beveiligen in opdracht van het gezag effectief en efficiënt kunnen uitvoeren, en waar nodig andere (private) partijen kunnen betrekken. Dit moet leiden tot een houdbare en hoogwaardige uitvoering op bewaken en beveiligen, in zowel het nieuwe stelsel als voor bewaken en beveiligen van objecten en diensten onder gezag van de officier van justitie of burgemeester.
4. Er komt een specifiek wettelijk kader voor het stelsel beveiligen van personen, waarin onder meer de nieuwe verantwoordelijkheidsverdeling wordt geborgd en de benodigde informatiedeling in het kader van bewaken beveiligen wordt beschreven met daartoe benodigde wettelijke grondslagen. Ook wordt onderzocht welke wettelijke kaders er nodig zijn voor het vergaren van informatie die noodzakelijk is om een goede uitvoering te geven aan het bewaken, beveiligen en beschermen van personen. Er worden kaders ontwikkeld over wat verwacht mag worden van een te beveiligen persoon, van een werkgever en van de overheid als iemand dusdanig ernstig bedreigd wordt vanuit de eerdergenoemde dreigingsfenomenen dat mogelijk persoonsbeveiligingsmaatregelen nodig zijn. Daarbij wordt onderzocht of en hoe dat de basis kan bieden voor een nadere invulling van de rechten en plichten voor te beveiligen personen;



5. De te beveiligen persoon blijft onverminderd centraal staan in het stelsel en er komt meer transparantie waar mogelijk;
6. Onafhankelijk toezicht en een onafhankelijke adviesfunctie binnen het stelsel worden ingericht;
7. Er is een heldere afbakening tussen het stelsel beveiligen van personen en andere stelsels en taken, zoals getuigenbescherming en voor bewaken en beveiligen van objecten en diensten onder gezag van de officier van justitie of burgemeester.

**Minister van Justitie en  
Veiligheid**

**Datum**  
26 oktober 2023

**Ons kenmerk**  
4952770

### ***Inrichting en uitgangspunten van de transitie***

Om de pijlers te realiseren, zijn de al lopende versterkingen – waar mogelijk – geïntensiveerd en/of uitgebreid. Daarnaast is een transitieorganisatie opgezet om de nieuwe veranderingen te realiseren. De NCTV voert (gemandateerd door de minister van Justitie en Veiligheid) regie op de transitie naar het nieuwe stelsel, waarbij hij verantwoordelijk is voor de coördinatie van het transitieproces en de samenhang met lopende versterkingen. Afstemming vindt plaats in de Stuurgroep Transitie, waarin alle betrokken organisaties – vanuit hun eigen verantwoordelijkheden – zijn vertegenwoordigd.

Bij deze transitie wordt een aantal uitgangspunten gehanteerd:

- Essentieel uitgangspunt tijdens de transitie is dat de veiligheid en het welzijn van de te beveiligen personen in beide domeinen van het huidige stelsel - het rijk domein én het decentrale domein - altijd op één blijven staan. De veiligheid komt niet in het geding. Daarnaast wordt de impact van het transitieproces op de te beveiligen personen én de personen die werken in de praktijk van het stelsel, tot een minimum beperkt;
- De stelselpartners blijven tot aan de inwerkingtreding van de wetwijziging onverminderd gehouden aan hun formele verantwoordelijkheid en bestaande bevoegdheden in het huidige stelsel.
- De transitie wordt vormgegeven met en door alle stelselpartners, die vanuit een gelijkwaardige positie en een gedeelde ketenverantwoordelijkheid voor het gehele systeem van bewaken en beveiligen bijdragen aan de transitie. Alleen zo kan de transitie resulteren in een gedragen nieuw stelsel waarin de taakuitvoering in de praktijk leidt tot verbetering ten behoeve van de te beveiligen persoon en de operatie en een goede nieuwe verhouding van het stelsel tot het lokale gezag. Alle partners zijn, zoveel als de praktijk toelaat, vertegenwoordigd op de niveaus binnen de transitieorganisatie, afhankelijk van hun rol en waar hun expertise nodig is. Deze brede betrokkenheid zorgt voor een gedeelde verantwoordelijkheid.
- De transitie naar het nieuwe stelsel bouwt voort op de versterkingen die thans zijn ingezet, bijvoorbeeld naar aanleiding van de aanbevelingen van de Commissie Bos. Lopende versterkingen worden in samenhang bekeken om continuïteit en samenhang te waarborgen.

## **Projecten en activiteiten**

### *Afbakening van het nieuwe stelsel*

De afbakening wordt verfijnd, zodat er duidelijkheid is over welke personen onder het nieuwe stelsel vallen en hoe dit aansluit op de verantwoordelijkheden van het lokale gezag. Verwachte oplevering is november 2023.

**Minister van Justitie en Veiligheid**

**Datum**  
26 oktober 2023

### *Inrichten capaciteit en expertise ten behoeve van centraal gezag*

Er komt een duidelijk gedefinieerde en functionerende centrale gezagsrol voor de NCTV. Er wordt een visie ontwikkeld op wat centraal en eenduidig gezag betekent voor de beveiliging van personen en de relatie met lokale gezagen. De inrichting bij de NCTV zal eind 2024 gereed zijn.

**Ons kenmerk**  
4952770

### *Inregelen toezicht op het stelsel*

Dit project is gericht op het opzetten van een functionerende onafhankelijke adviescommissie en een geïntegreerde aanpak van toezicht door de Inspectie Justitie en Veiligheid. Het doel is om te waarborgen dat er toezicht en advies plaatsvindt, wat bijdraagt aan de kwaliteit en doorontwikkeling van het stelsel voor bewaken en beveiligen, en de veiligheid van de te beschermen personen.

### *Ontwikkelen van een methodiek voor geïntegreerde dreigingsbeelden*

Er wordt een methodiek ontwikkeld waarbij op basis van informatie van de politie en inlichtingen- en veiligheidsdiensten, een geïntegreerd dreigingsbeeld kan worden opgemaakt. Het doel is om het gezag een zo geïnformeerd mogelijke beslissing te laten nemen over de (zwaarte van de) beveiligingsmaatregelen op basis van alle relevante informatie. Verwachte oplevering is oktober 2023, waarna de methodiek in de praktijk moet worden toegepast en waar nodig aangescherpt.

### *Ontwerpen en inrichten dreigingsanalysefunctie ten behoeve van het gezag*

In het verlengde hiervan wordt een onafhankelijke dreigingsanalysefunctie ten behoeve van de NCTV ingericht, met heldere werkprocessen en rollen, die met deze methodiek de geïntegreerde dreigingsbeelden zal opstellen. Zoals in het debat op 20 april jl. is besproken, wordt deze dreigingsanalysefunctie bij de NCTV ingericht, rekening houdend met de daarbij behorende kaders en waarborgen. Thans wordt gewerkt aan het uitwerken van nieuwe werkprocessen, de technische inrichting en juridische verkenning van de nog ontbrekende grondslagen voor benodigde informatiedeling. Dit moet leiden tot een blauwdruk van de dreigingsanalysefunctie – naar verwachting eind april 2024 – waarna (na inwerkingtreding van eventuele benodigde juridische grondslagen) het feitelijk organisatorisch ingericht kan worden.

### *Verbeteren informatieverwerving, informatiedeling en informatiehuishouding*

Ten behoeve van een betere informatiepositie hebben stelselpartners al verbetertrajecten ingezet, zoals in eerdere voortgangsbrieven beschreven. Door betrokken partijen wordt ingezet op een stevige interne informatiehuishouding. Komende periode wordt ook onderzocht wat de huidige mogelijkheden en knelpunten zijn in de informatieverwerving en -deling en worden waar nodig de noodzakelijke aanpassingen van wetgeving geïnventariseerd. Eventuele juridische belemmeringen die er zijn om informatie te delen en/of te gebruiken voor een dreigingsanalyse worden, waar mogelijk, hiermee weggenomen. Voor de inlichtingen- en veiligheidsdiensten zal de Wiv 2017 leidend blijven.

Hiermee wordt ook invulling gegeven aan de moties Michon-Derksen/Palland (onderzoek naar wettelijke beperkingen voor delen relevante informatie voor

dreigingsanalyses)<sup>5</sup> en Bisschop (in wettelijk kader borgen dat er geen belemmeringen zijn in het delen van informatie tussen opsporings- en beveiligingsdiensten)<sup>6</sup>.

**Minister van Justitie en Veiligheid**

**Datum**  
26 oktober 2023

**Ons kenmerk**  
4952770

#### *Ontwerp en inrichting adviesfunctie bij NCTV*

Dit project is gericht op het doorontwikkelen van de huidige adviesfunctie bij de NCTV, die in het nieuwe stelsel een andere rol krijgt. Hierbij wordt onder andere gekeken naar de verhouding met de (advies)rollen van andere partners. Het doel is om op basis van geïntegreerde dreigingsbeelden adviezen te geven over maatregelen. Het project zal naar verwachting derde kwartaal 2024 voltooid zijn.

#### *Opstellen van kader rechten en plichten*

Er worden kaders ontwikkeld waarin beschreven staat wat verwacht mag worden van een te beveiligen persoon, wat verwacht mag worden van een werkgever en wat verwacht mag worden van de overheid. Dit moet helderheid en houvast bieden voor de te beveiligen persoon, de functionarissen in het stelsel en overige betrokkenen. Het project zal naar verwachting medio 2024 afgerond worden.

#### *Overname van Te Beveiligen Personen*

Dit traject is al in gang gezet en is gericht op een succesvolle en geleidelijke overname van de te beveiligen personen door de NCTV, met behoud van de kwaliteit en integriteit van de beveiliging. Nu al worden complexe casussen gefaseerd overgenomen door de NCTV. De overdracht van de resterende casussen zal plaatsvinden nadat capaciteit en expertise ten behoeve van het centrale gezag bij de NCTV is ingericht, wat naar verwachting eind 2024 zal zijn.

#### *Wijzigen van het wettelijk kader*

Een aantal veranderingen die vanwege de transitie noodzakelijk zijn, moeten in een wettelijk kader geborgd worden. Het transitieproject is mede gericht op het uitwerken van (aanpassingen van) een wettelijk kader voor het stelsel beveiligen van personen. Dat betekent dat de transitie pas volledig kan worden afgerond als het daarvoor noodzakelijke wettelijk kader in werking is getreden.

---

<sup>5</sup> Kamerstukken II, 2021/22, 35 925-VI, nr. 55.

<sup>6</sup> Kamerstukken II, 2022/23, 29 911, nr. 412.

## **Bijlage: Voortgang activiteiten transitie en lopende versterkingen**

**Minister van Justitie en Veiligheid**

**Datum**  
26 oktober 2023

**Ons kenmerk**  
4952770

### ***Overdracht van Te Beveiligen Personen***

De in het huidige wettelijke kader bestaande mogelijkheid voor de minister om personen – al dan niet tijdelijk – aan te wijzen en op te nemen in het rijksofbeeld is in de nieuwe circulaire nogmaals geëxpliciteerd. Vooruitlopend op de wetswijziging en de formele inrichting van het nieuwe stelsel, kan en wordt derhalve al op die manier gewerkt.

Uw Kamer had gevraagd om op hoofdlijnen geïnformeerd te worden over de fasering van de overname van het gezag over de beveiliging door de politie van te beveiligen personen van de (hoofd)officier van justitie door de NCTV. In de afgelopen periode is inmiddels een significant aantal casussen – in overleg tussen het OM en de NCTV – overgedragen. De NCTV kijkt vanuit zijn adviesrol in voorkomende gevallen gevraagd en ongevraagd mee met de casussen die zich nu nog in het huidige decentrale domein bevinden.

In de resterende maanden van 2023 kan het gezag over de beveiliging door de politie in complexe casuïstiek (vanwege de verschillende rollen van de (hoofd)officier van justitie ten aanzien van de te beveiligen persoon, verbondenheid aan strafzaken, gevoeligheid vanwege het profiel van de te beveiligen persoon en de uniciteit van de zaak) over worden genomen van de (hoofd)officier van justitie door de NCTV. Dit geldt ook voor eventuele gezinsleden van deze personen indien op basis van dreigingsinformatie blijkt dat er ook sprake is van ernstige dreiging gericht op de fysieke integriteit van de persoon. De overdracht van de resterende casussen zal plaatsvinden nadat de capaciteit en expertise ten behoeve van het centrale gezag – namens de minister van Justitie en Veiligheid – bij de NCTV is ingericht. Hierbij is een randvoorwaarde dat de NCTV beschikt over voldoende capaciteit om invulling te geven aan deze gezagrol en daarmee de kwaliteit van de beveiliging behouden blijft. Deze capaciteit wordt uitgebreid, de werving wordt zeer binnenkort ter hand genomen. Vanaf 2024 kunnen de personen die onder de afbakening van het nieuwe stelsel beveiligen van personen vallen worden overgenomen.

### ***Afbakening van het nieuwe stelsel***

In de kabinetsreactie van 31 maart jl. is op hoofdlijnen de afbakening van het nieuwe stelsel geschetst en is aangekondigd dat het nader uitgewerkt gaat worden. De afbakening wordt thans verfijnd, zodat er duidelijkheid is over welke personen, objecten en diensten onder het nieuwe stelsel vallen en hoe dit aansluit op de verantwoordelijkheden van het lokale gezag en getuigenbescherming. Dit project is randvoorwaardelijk voor veel andere transitieprojecten en wordt derhalve met prioriteit opgepakt. In een reeks van expertsessies worden afbakingsvraagstukken en casuïstiek doorgenomen, om tot een heldere en werkbare afbakening te komen. Verwachte oplevering is eind november 2023.

### ***Afbakening met kroongetuigenregeling***

In mijn brief omtrent de Italiaanse aanpak van georganiseerde ondermijnende criminaliteit heb ik u geïnformeerd over de verbreding van en de verbetering van de kroongetuigenregeling. Ik heb uw Kamer toegezegd in het najaar opnieuw over de voortgang van deze verbetering te informeren, waarbij onder andere de verdere uitwerking van het wettelijk kader van getuigenbescherming zal worden toegelicht.

**Minister van Justitie en  
Veiligheid**

**Datum**  
26 oktober 2023

**Ons kenmerk**  
4952770

### ***Ontwikkelen van een methodiek voor geïntegreerde dreigingsbeelden***

Eén van de geprioriteerde projecten binnen de transitie is het ontwikkelen van een methodiek voor geïntegreerde dreigingsbeelden die door de nog in te richten dreigingsanalysefunctie worden opgesteld. In deze geïntegreerde dreigingsbeelden wordt vanuit breed perspectief relevante informatie betrokken, waaronder ook fenomeenkennis, contextinformatie en eventuele signalen vanuit de te beveiligen persoon en diens omgeving. Deze informatie wordt integraal gewogen om tot een zo goed mogelijk beeld van de dreiging tegen een te beveiligen persoon te komen. Het gaat hierbij om zowel concrete als voorstelbare dreiging. Zo kan het gezag een zo geïnformeerd mogelijke beslissing nemen over de benodigde weerstand en daarmee de zwaarte van de beveiligingsmaatregelen.

**Minister van Justitie en Veiligheid**

**Datum**  
26 oktober 2023

**Ons kenmerk**  
4952770

Een essentieel onderdeel van de methodiek zijn de hypothesen en onderliggende indicatoren waarmee ook op het oog onvoorstelbare scenario's worden getoetst. Cruciale aannames en blinde vlekken worden expliciet gemaakt. De geïntegreerde dreigingsbeelden worden doorlopend geactualiseerd op basis van nieuwe informatie, onderworpen aan peer-review en periodiek getoetst. De methodiek wordt naar verwachting in oktober 2023 opgeleverd. Hiermee wordt een belangrijke stap gezet in het verbeteren van het dreigingsbeeld. Vervolgens is het zaak de methodiek in de praktijk toe te passen en waar nodig aan te scherpen.

### ***Versterkingen capaciteit en middelen***

De versterkingen en vernieuwingen vinden plaats terwijl de druk op de – per definitie schaarse – capaciteit momenteel groot is. Er wordt veel gevraagd van alle stelselpartners om dit te kunnen blijven organiseren. Zo moeten zij hun capaciteit vergroten, alternatieve beveiligingsconcepten ontwikkelen en de coördinatie op de uitvoering van maatregelen innoveren. De partners in het stelsel moeten zich zo organiseren dat ze steeds met de beschikbare capaciteit flexibel kunnen omgaan met veranderingen in de dreiging, waarbij de juiste kwaliteit op het juiste moment wordt ingezet. Dit brengt in de dagelijkse praktijk complexe dilemma's met zich mee en vraagt van de verantwoordelijke gezagen geregeld pijnlijke keuzes. Bij deze keuzes blijft de veiligheid van de te beveiligen personen onverkort het uitgangspunt.

In de afgelopen jaren is veel geïnvesteerd om de druk op de capaciteit te verlichten. Hierover is uw Kamer geïnformeerd. Een recente uitbreiding is de inrichting van twee nieuwe organisatieonderdelen bij enerzijds de KMar en anderzijds bij de politie. Zoals eerder gemeld, is de KMar gestart met de inrichting van een contingent persoonsbeveiliging binnenland bij ernstige dreiging. Inmiddels zijn er twee opleidingen afgerond en is er capaciteit toegevoegd aan het stelsel. De derde opleiding is gestart.

Bij de politie wordt vanaf 2024 een segment persoonsbegeleiding ingericht. Dit betreft een bestending van de huidige werkwijze zoals die door de Bewakingseenheid wordt uitgevoerd. De tijdelijk ingezette opschalingscapaciteit van de Bewakingseenheid kan daardoor weer terug naar de regionale eenheden. De eerder beschikbaar gestelde financiële middelen voor de komende jaren zijn voor personeel, opleiding, huisvesting en logistiek.

Ook wordt er meer invulling aan publiek-private samenwerking gegeven. In de nieuwe circulaire bewaken en beveiligen is dit geëxpliciteerd en wordt toegelicht hoe gebruik gemaakt kan worden van publiek-private samenwerking. Bij de inzet van private partijen in het kader van bewaken en beveiligen kan

gedacht worden aan het overnemen van of ondersteunen bij taken zoals cameratoezicht of het vervoeren van te beveiligen personen. Een belangrijk uitgangspunt is dat het geweldsmonopolie bij de overheid ligt en blijft. Een gedetailleerder of uitgebreider overzicht van mogelijke inzet door private partijen kan niet worden gegeven, omdat dit teveel inzicht biedt in operationele beveiligingsconcepten. Dat zou de veiligheid van te beveiligen personen als ook de beveiligingsfunctionarissen in het geding brengen.

**Minister van Justitie en  
Veiligheid**

**Datum**  
26 oktober 2023

**Ons kenmerk**  
4952770

Inzet van private beveiligingsbedrijven is een belangrijk instrument om de werkgeversverantwoordelijkheid vorm te geven. Het stelsel kent een gelaagde verantwoordelijkheidsverdeling. Personen zijn zelf verantwoordelijk voor hun veiligheid. Ze mogen daarbij rekenen op de organisaties waar ze deel van uitmaken of voor werkzaam zijn. Bedrijven en instellingen dienen maatregelen te treffen om te voorkomen dat de veiligheid van medewerkers in gevaar komt als gevolg van hun werkzaamheden. De overheid kan dan aanvullende beveiligingsmaatregelen treffen. Om de werkgeversverantwoordelijkheid in te vullen zijn kaders en handvatten ontwikkeld, die op de website van de politie en NCTV zijn te vinden.

Ten slotte zijn in de Voorjaarsnota 2023 extra financiële middelen beschikbaar om versterkingen verder vorm te geven; hetzij in capaciteit, hetzij in inhuur en/of technologie.

### ***Flexibilisering inzet en het landelijk coördinatiecentrum bewaken en beveiligen***

Op 28 juni jl. is het Landelijk Coördinatiecentrum Bewaken en Beveiligen gestart. Op een fysieke locatie zitten politie, KMar en de NCTV bijeen om (zoveel mogelijk) integraal sturing te geven aan de voorbereiding van beveiligingsopdrachten. Het Landelijk Coördinatiecentrum start klein, primair met de opdracht om het te ontwikkelen en uit te bouwen. Met een Landelijk Coördinatiecentrum, in combinatie met de – door de politie en KMar gezamenlijk ontwikkelde – verschillende inzetconcepten en beveiligingspakketten, wordt het mogelijk om in de nabije toekomst de beveiliging flexibeler vorm te geven, waarbij de activiteiten van een te beveiligen persoon verspreid over de dag meer leidend worden. Zonder daarbij afbreuk te doen aan het benodigde weerstandsniveau, de proportionaliteit en situationele context. De werkwijze van flexibele inzet wordt ontwikkeld en parallel daar waar mogelijk (in beperkte vorm) ook al in de praktijk toegepast en geëvalueerd. Het Landelijk Coördinatiecentrum wordt in de komende periode verder uitgebouwd.

### ***Innovatie in inzetconcepten en beveiligingspakketten***

Vanuit de gelden in het kader van het Breed Offensief Tegen Ondernemende Criminaliteit zijn geormerkte middelen beschikbaar gesteld voor het ontwikkelen van innovatieve inzetconcepten met nieuwe technologieën. Het Kenniscentrum Bewaken en Beveiligen ontwikkelt daarmee met een multidisciplinair team van de politie en KMar het zogenoemde Flexibel Reactieconcept (FRC). Met de inzet van meerdere sensoren (zoals slimme camera's, geluid- en gedragsherkenning) kunnen tijdig verdachte handelingen geautomatiseerd worden opgemerkt.

In dat kader wordt ook gewerkt aan technologische mogelijkheden waardoor de te beveiligen personen in direct contact kunnen staan met de overheid en zelf ook signalen en zorgen kunnen melden. Door daarnaast op strategische plekken operationele eenheden te positioneren, kan de juiste inzet op het juiste moment gepleegd worden.

De afgelopen 1,5 jaar is de technologie voor onderdelen van het concept ontwikkeld en afzonderlijk getest. In het najaar zullen de verschillende onderdelen in samenhang, als één werkend concept, worden getest op een fysieke testlocatie in de praktijk. Na evaluatie wordt besloten of dit verder ontwikkeld en/of breed geïmplementeerd moet worden.

**Minister van Justitie en Veiligheid**

**Datum**  
26 oktober 2023

**Ons kenmerk**  
4952770

Parallel aan de technische ontwikkeling, vindt eveneens een juridisch onderzoek plaats naar de reikwijdte van bestaande grondslagen van elementen van het FRC. In welke situaties en in welke mate mogen onderdelen van het concept nu ingezet worden?

De ontwikkelde technologieën en opgedane kennis en ervaringen worden ter beschikking gesteld aan het netwerk, zodat de innovatiekracht breed gedeeld wordt. Technologie en innovatie zijn belangrijke pijlers in de doorontwikkeling van het nieuwe stelsel. Hiermee wordt invulling gegeven aan motie Michon-Derksen over het meenemen van innovaties bij de hervorming van het stelsel bewaken en beveiligen<sup>7</sup>.

### ***De te beveiligen persoon centraal: borging psychologische zorg in het stelsel***

Zorg voor te beveiligen personen is een belangrijk fundament van het versterkingstraject; er is daarom structureel aandacht voor de psychosociale zorg. Het ondergaan van een beveiligingsregime heeft (forse) impact op iemands leven. Uit diverse onderzoeken blijkt dat er grote behoefte is aan psychosociale ondersteuning.

In de werkprocessen wordt aandacht voor psychosociale zorg expliciet verankerd. Daarnaast worden hulpmiddelen, instrumenten en informatiemateriaal ontwikkeld. Een voorbeeld hiervan is de brochure "*Bedreiging: de impact op kinderen*" met tips en tools om hierover met hen te communiceren en te ondersteunen. Ook worden op dit moment 'eHealth-modules' ontwikkeld in relatie tot bedreiging en beveiliging door het Instituut voor Psychotrauma (ARQ/IVP). Deze modules zijn bedoeld voor de te beveiligen persoon zelf, zijn of haar naasten (emotioneel betrokkenen) en kind. Bij de ontwikkeling worden de kennis en ervaringen van experts en (voormalig) te beveiligen personen actief betrokken. Eind november 2023 worden de modules opgeleverd en getest.

### ***Toezicht en monitor***

Zoals in de kabinetsreactie van 31 maart is benadrukt, is een lerend stelsel cruciaal om blijvend te kunnen inspelen op opkomende dreigingen en vraagstukken. Dit uitgangspunt is in de nieuwe circulaire inmiddels verankerd. De focus op continue verbetering is cruciaal en er moet een lerende cultuur in alle lagen van de betrokken organisaties ingebed zijn. Daarnaast worden het toezicht op het nieuwe stelsel en de monitoring op de kwaliteit op drie manieren vormgegeven:

1. De NCTV monitort vanuit de rol als stelselverantwoordelijke op de kwaliteit in het stelsel om, indien nodig, bij te kunnen sturen. De NCTV ontwikkelt in dat kader een evaluatiefunctie en stelselmonitor om structureel de werking en kwaliteit van het stelsel te monitoren. Net als nu al het geval

---

<sup>7</sup> Kamerstukken II, 2022/23, 29 911, nr. 408.



- is, worden hierbij de ervaringen van te beveiligen personen en professionals binnen het stelsel meegenomen;
2. De toezichthouder Inspectie Justitie en Veiligheid wil gaan toetsen op de wettelijke taakuitvoering in het nieuwe stelsel beveiligen van personen. De Inspectie Justitie en Veiligheid heeft al een wettelijke taak om toezicht te houden op de kwaliteit van de taakuitvoering van de politie.<sup>8</sup> De Inspectie Justitie en Veiligheid is inmiddels vanuit haar eigen onafhankelijke positie gestart met een oriëntatie op hoe het toezicht op het stelsel kan worden vormgegeven (binnen huidige kaders) en welke randvoorwaarden er nodig zijn om dat in het nieuwe stelsel ook te kunnen invullen.
  3. In het nieuwe stelsel beveiligen van personen wordt een onafhankelijk adviesorgaan ingericht waarin onder meer wetenschappers, voormalig te beveiligen personen en oud-functionarissen zitting nemen. Zij adviseren (gevraagd en ongevraagd) over de kwaliteit van het functioneren van het stelsel en over strategische vraagstukken met het oog op de doorontwikkeling van het stelsel. Ten aanzien van de bezetting van het adviesorgaan bevinden de gesprekken met (mogelijke) leden zich in een volgende fase. Met de beoogde voorzitter vinden gesprekken plaats over de nadere invulling van het adviesorgaan. Ik informeer uw Kamer nader in een volgende voortgangsbrief.

**Minister van Justitie en Veiligheid**

**Datum**  
26 oktober 2023

**Ons kenmerk**  
4952770

### ***Kennis en onderzoek***

Door het kenniscentrum Bewaken en Beveiligen (hierna: KBB) wordt continue geïnvesteerd in kwaliteit en kennis. Afgelopen voorjaar werd de eerste editie van het International Surveillance and Protection Conference georganiseerd door het KBB. Een internationaal gezelschap kwam bij elkaar om informatie, kennis en ervaring uit te wisselen over bewaken en beveiligen met als aanleiding het onderzoek dat de Politieacademie heeft uitgevoerd over bewaken en beveiligen in vier Europese landen en dat u eerder is toegezonden.

Deze bijeenkomst wordt gezien als de eerste stap in het opzetten van een internationaal netwerk dat investeert in structurele internationale samenwerking en kennisuitwisseling tussen gezagen, en hun uitvoeringsorganisaties en dat als aanvulling dient op reeds bestaande netwerken van uitvoerende partijen zoals het European Network for Protection of Public Figures (ENPPF).

Voor de zomer vond ook de eerste Leergang bewaken en Beveiligen plaats bij het Centre for Professional Learning van de Universiteit Leiden. In deze leergang kunnen professionals die werkzaam zijn binnen het stelsel hun vakkennis en kennis over andere stelselpartijen verdiepen. De leergang zal de komende jaren opnieuw gegeven worden. De deelnemers aan de verschillende Leergangen kunnen na afloop deelnemen aan Kenniskringen binnen het vakgebied.

---

<sup>8</sup> Voor de KMar wordt thans onderzocht of de wettelijke grondslag moet worden uitgebreid ten aanzien van de bewaken en beveiligen-taak onder het gezag van de minister van JenV. Voor het OM geldt dat het toezicht op grond van artikel 122 Wet op de rechterlijke organisatiesorganisatie is belegd bij de procureur-generaal bij de Hoge Raad. De werkzaamheden van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten die zij (zullen) uitvoeren in het kader van het stelsel beveiligen van personen vallen onder de Wet op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten 2017. Deze wet kent een eigen toezichthouder: de Commissie van Toezicht op de Inlichtingen en Veiligheidsdiensten.

Op basis van de met experts en stakeholders samengestelde Strategische Onderzoeksagenda Bewaken en Beveiligen (SOABB) wordt door de Universiteit Leiden aan zowel kortlopende als langlopende wetenschappelijke onderzoeksprojecten gewerkt. Momenteel wordt er, onder andere, gewerkt aan de ontwikkeling van een domeinspecifiek raamwerk en een actualisering van de dreigingsontwikkeling voor personen. Ook brengt het onderzoeksproject op periodieke basis de Verdieping uit. Dit informatieproduct brengt verdieping aan op actuele gebeurtenissen en ontwikkelingen gerelateerd aan het stelsel Bewaken en Beveiligen. Ten slotte adviseren leden van het onderzoeksproject bij de ontwikkeling van een nieuwe methode voor de nieuwe dreigingsanalysefunctie Bewaken en Beveiligen van de NCTV en zijn ze betrokken bij het maatschappelijke debat en leveren zij met hun onderzoek een inhoudelijke bijdrage aan onderwijs en trainingen op het gebied van Bewaken en Beveiligen.

**Minister van Justitie en Veiligheid**

**Datum**  
26 oktober 2023

**Ons kenmerk**  
4952770